



POHJOIS-KARJALA  
Maakuntaliitto

***POKAT 2025***  
***-maakuntaohjelman***  
***toimeenpanosuunnitelma***  
***2024-2025***

Lokakuu 2023

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pielisjoenlinna  
Siltakatu 2  
80100 JOENSUU

Teksti: Pia Pitkänen

Kansi: Taitto  
Laura Jussila

Kuva  
Mitja Piipponen

[www.pohjois-karjala.fi/pokat2025](http://www.pohjois-karjala.fi/pokat2025)

10/2023



# *Sisällysluettelo*

Johdanto

Nykytila ja kehitysnäkymät

Painopisteiden kehittämiskohteet  
2024-2025

Hanketoteuma 8/2023

Vaikuttamisen kärjet

Rahoitussuunnitelma

# POKAT2025 maakuntaohjelma



# Nykytila ja kehitysnäkymät (1/2)

## Yritysten liikevaihto kasvoi vuonna 2022, mutta kasvuvauhti jäi inflaatiovauhdin tasalle

- Henkilöstön määrä nousi 1,9 %
- Yritysten liikevaihto kasvoi 7,7 %
- Vienti kasvoi 6,1 %
- Kasvu hidastui edelleen vuoden 2023 1. neljänneksellä

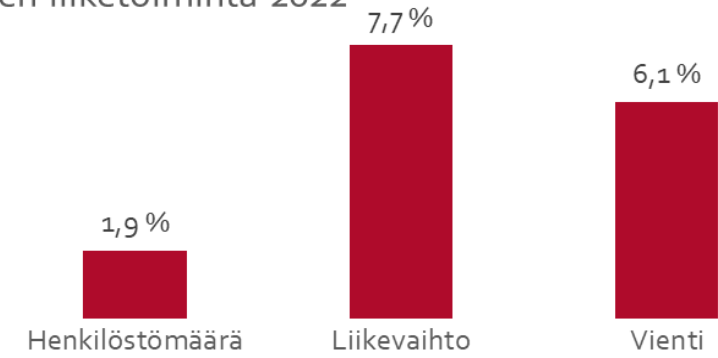
## Työttömyys kääntyi kesällä 2023 kasvuun ja on edelleen selvällä marginaalilla maan korkeinta

- Elokuussa 2023 työttömien osuus työvoimasta Pohjois-Karjalassa 12,7 %. Ero koko maahan 3,3 %-yksikköä
- Työttömiä oli lähes 400 enemmän kuin vuotta aiemmin

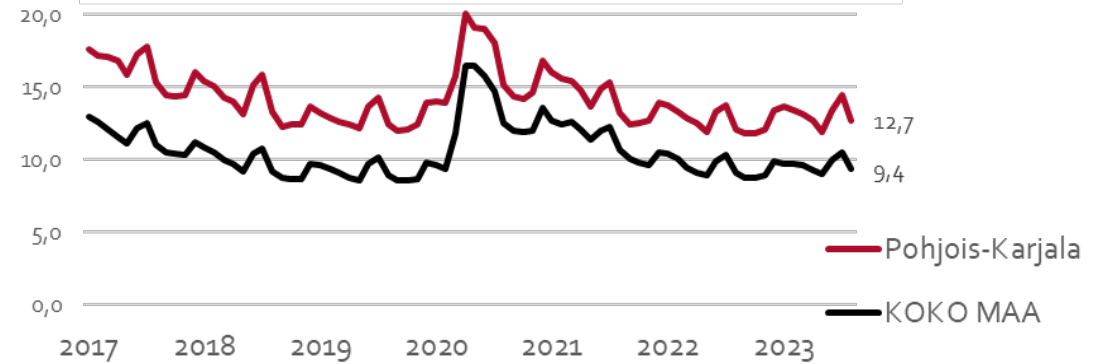
## Muuttovoitosta huolimatta maakunnan väestön lasku (-741) vuonna 2022 oli selvästi edellisvuotta suurempi

- Kokonaismuuttovoitto 482 henkeä
- Ulkomailta ennätysellinen muuttovoitto (1 067), kotimaasta muuttotappiota 584 henkeä
- Luonnollinen väestönmuutos reippaasti pakkasella (-1 228), syntyneiden määrä tilastohistorian alhaisin (1 046)

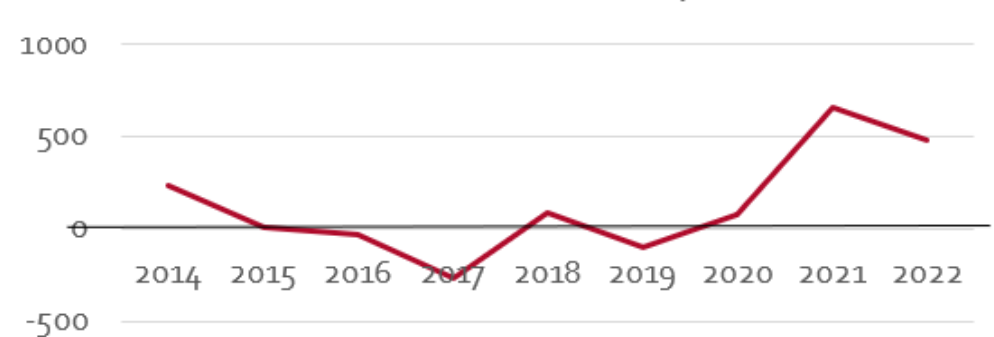
Yritysten liiketoiminta 2022



Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta 2017-2023



Kokonaisnettomuutto 2014-2022



# Nykytila ja kehitysnäkymät (2/2)

## Yritysten odotukset parantuneet, mutta edelleen pakkasella

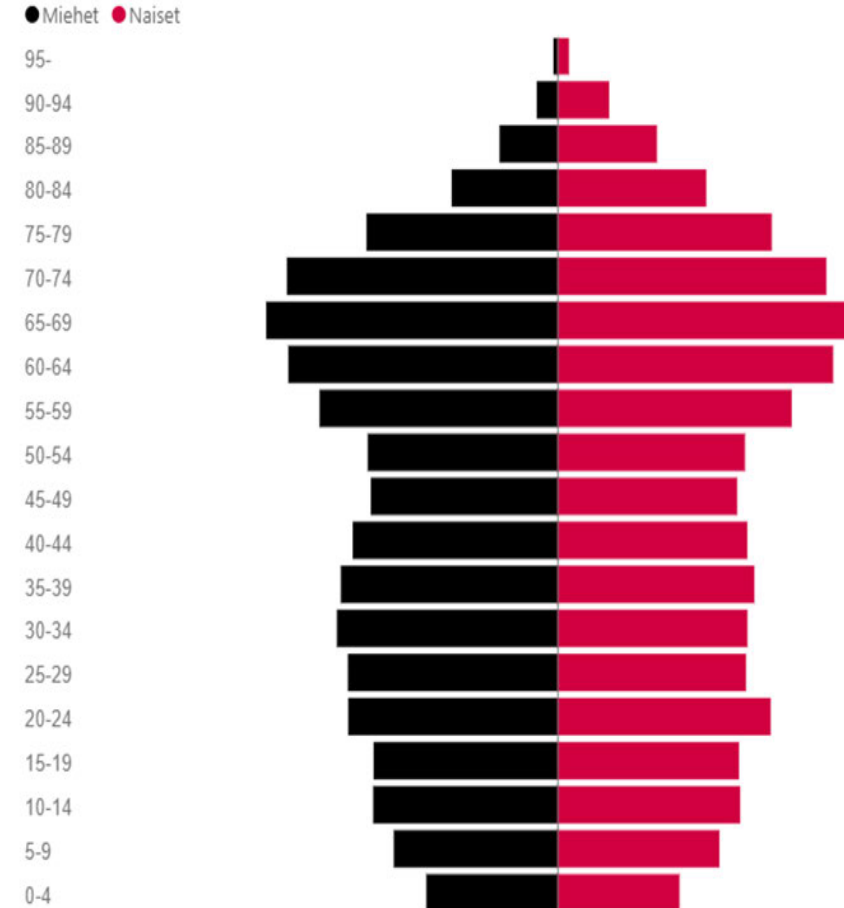
- Syksyn 2023 Pk-yritysbarometrissa maakunnan yritysten yleiset suhdannenäkymät olivat parantuneet kevästä (-25 => -5) ja olivat jotakuinkin samalla tasolla kuin valtakunnallisesti (-6).
- Monilta osin (mm. liikevaihto, vientiodotukset, innovaatiot) maakunnan yritysten näkymät olivat hieman valtakunnallisia keskiarvoja myönteisempiä. Kysely oli kuitenkin tehty kesä-heinäkuussa ja näkymät ovat sen jälkeen jo ehtineet heikentyä.

## Pohjois-Karjalan ajankohtaisia haasteita

- Venäjän hyökkäyssodan vaikutukset ja kansainvälisen toimintaympäristön muutos ovat koetelleet Pohjois-Karjalaa kovemmin kuin maata keskimäärin. Tilanteen pitkittyminen alkaa näkyä mm. työttömyydessä, liikevaihdon kehityksessä ja konkurssien määrässä.
- Saimaan kanavan sulkeminen ja polttoaineiden hinnannousu yhdistettynä pitkiin etäisyyksiin heikentävät saavutettavuutta.
- Lentoliikenteen ostoliikenteen määrärahat saatiin budjettiriihessä turvattua kevääseen 2026 asti, vuorotarjonnassa on kuitenkin edelleen haasteita.
- Yrityksillä osaavan työvoiman saatavuusongelmia, joskaan ne eivät tällä hetkellä ole esillä niin korostuneesti kuin aiemmin.
- Kuntien taloustilanne on vielä tänä vuonna kohtuullinen, mutta ensi vuonna ennakoitu valtionosuuksien merkittävä pienentyminen ajaa kunnat ahtaalle.

## Väestön ikä- ja sukupuolijakauma Pohjois-Karjalassa

31.12.2022



Lähde: Tilastokeskus, väestötieto

***Painopisteiden  
kehittämiskohteet  
2024-2025***

## Metsäbiotalous

- Energiaomavaraisuuden lisäämistarpeeseen vastaaminen, bioenergian käytön ja tuotannon lisäämisen varmistaminen (taustalla turpeesta luopuminen ja Venäjän tuonnin loppuminen)
- Ilmastokestävän metsänhoidon jalkauttaminen osana ilmastonmuutokseen sopeutumista, korkeamman jalostusasteen tuotteiden kehittämisen edistäminen - vihreän siirtymän varmistaminen älykkään erikoistumisen keinoin
- Vaikuttaminen EU päätöksentekoon metsä- ja ilmastokysymyksissä
- Siirtymän tukeminen biotaloudesta kohti bioyhteiskuntaa

## Kivi- ja kaivannaisala

- TKI-valmiuksien kehittäminen kiertotaloudessa ja kaivosteollisuuden puhtaissa ratkaisuissa, erityisesti GTK Outokummun Mintec-yksikössä
- Arvoketjut ja yhteistyöverkostot kestävän kaivosteollisuuden ja liiketoiminnan tukena
- Kansainvälinen yhteistyö keskeisissä verkostoissa Itä- ja Pohjois-Suomen kanssa yhteistyössä
- Vastuullisuuteen ja kokonaiskestävyyteen liittyvän viestinnän ja vuorovaikutuksen vahvistaminen



## Teknolohiateollisuus

- Osaajatarpeisiin vastaaminen ja uusien ratkaisujen kokeilut
- Investointien tukeminen
- Toimialan energia- ja ilmastotoimien kiihdyttaminen
- ICT-alan kehittäminen osana digitaalista murrosta
- TKI-toimintojen vahvistaminen digivihreän siirtymän tueksi
- Kansainvälisyyteen ja vientimarkkinoihin liittyvät tukitoimet

## Maatalous- ja elintarviketuotanto

- Kehittämishjelma elintarvikealalle
- Ruokaviennin kehittäminen Järvi-Suomen alueella
- Alkutuotannon jatkuvuuden turvaaminen (mm. nuorten aktivoiminen ja maaseudun pitovoiman vahvistaminen)
- Ilmastoystävällisen ruoantuotannon, kuten lähi- ja luomuruokatuotteiden käytön lisääminen
- Huoltovarmuuden kehittäminen

## Matkailu

- Matkailuinvestoinnit liikkeelle
- Kansainvälisen matkailun kasvu
- Vastuullisen matkailun kehittäminen
- Matkailun sisällöntuotanto ja teemamatkailun vahvistaminen
- Digitaalisuus ja saavutettavuus

Yleisemmissä teemoissa (mm. digitaalisuus, kv. matkailu, vastuullisuus, teemamatkailu, yritysvalmennus) etusijalla toiminta-alueeltaan kattavammat hankkeet (maakunnallinen tai vähintään seutukunnallinen).

## Luovat alat

- Tapahtumien, tapahtumainfran ja tapahtuma-alan toimijoiden ammattitaidon kehittäminen
- Luovien alojen liiketoimintaosaamisen, tuotekehityksen, osaamisen tuotteistamisen, markkinointiosaamisen ja näkyvyyden lisääminen ja kansainvälistymisen edistäminen
- Tuotteiden saavutettavuuden parantaminen uusia myynti- ja jakelukanavia, monimediaisuutta ja digitaalisuutta hyödyntämällä
- Luovien alojen osaamisen ja sisältöjen hyödyntäminen muilla toimialoilla uusia tuotteita ja palveluita, yhteistyörakenteita ja B2B kauppaa kehittämällä
- Oppilaitosten luovien alojen koulutus- ja kurssikokonaisuuksien, koulutusverkostojen ja yritys yhteistyön kehittäminen

## Koulutus

- Jatkuvan oppimisen edistäminen
- Osaavan työvoiman saatavuuden edistäminen sekä pitovoiman varmistaminen
- Osaajien integroitumisen tukeminen työelämään

## Kulttuuri

- Kuntien kulttuuritoiminnan tukeminen, kulttuurialan toimijoiden yhteistyön lisääminen ja uusien yhteistyömuotojen edistäminen ja käyttöönotto
- Kulttuuritapahtumien haasteiden tunnistaminen ja tapahtumakentän vahvistaminen mm. vapaaehtois- ja harrastustoimintaa ja omaehtoista kulttuuritoimintaa edistämällä
- Kulttuurin hyvinvointivaikutusten hyödyntäminen mm. monialaista kulttuuri-, liikunta- ja hyvinvointialan yhteistyötä lisäämällä ja rakenteita kehittämällä
- Taiteen ja kulttuurin roolin vahvistaminen syrjäytymisen ehkäisemisessä, identiteetin rakentumisessa ja maahanmuuttajien kotouttamisessa

## Hyvinvointi

- Kuntien, järjestöjen ja hyvinvointialueen yhteistyön, yhteistyörakenteiden ja toimintatapojen edistäminen
- Työllisyyden ja TE-palveluiden uudistuksen tukeminen
- Hyvinvointia ja terveyttä edistävien palveluiden ja toimintojen kehittäminen ja toimivuuden varmistaminen



## Ilmasto- ja energia

- Kiertotalouden kehittäminen tukemaan luonnonvarojen kestäväää käyttöä
- Energiamurrokseen sopeutuminen, älykkäiden, uusiutuvaan energiaan perustuvien energiaratkaisujen ja verkkojen kehittäminen
- Vähäpäästöisen liikkumisen kehittäminen
- Siirtymän tukeminen biotaloudesta kohti bioyhteiskuntaa

## Luonnon monimuotoisuuden kehittäminen

- Vesistöjen tilan parantaminen
- Ympäristön hoidon ja elinympäristöjen kunnostamisen aktiiviset toimenpiteet
- Maakunnan luonnon erityispiirteiden huomioiminen elinvoiman vahvistamisessa
- Luontokohteiden ja lähiluonnon saavutettavuuden parantaminen
- Ympäristötietoisuuden parantaminen

***Ulkoinen saavutettavuus:***

- Karjalan radan parantamisen aloittaminen siten, että toimenpiteillä mahdollisesta tavaraliikenteen lisääminen ja myös henkilöliikenteen nopeuden nosto
- Joensuun lentoaseman lentoliikenteen turvaaminen
- Valtatien 6 parantamisen aloittaminen välillä Honkavaara-Onkamo
- Valtatien 9 Ylämyllyn liittymän saaminen takaisin Väyläviraston investointiohjelmaan
- Valtatien 9 suunnitteluvalmiuden nosto välillä Ylämylly-Ohtaansalmi
- Valtatie 23 Karvion kohdan parantaminen
- Kantatien 73 sillan uusiminen Lieksassa
- Satamainfran mkl. Uiton pudotuspaikat kehittämien sekä Saimaalla että Pielisen altaan alueella
- Bioterminaalialueiden kehittäminen

***Sisäinen saavutettavuus:***

- Alempiasteisen tieverkon kunnon turvaaminen
- Liikennepalveluiden kehittäminen myös matkailuliikenteen tarpeet huomioiden
- Kävely- ja pyöräilyolosuhteiden kehittäminen kaupungeissa ja taajamissa

## Kansainvälisyys

- Luodaan yhteistyössä maakunnallinen toimintamalli yritysten kansainvälistymisen kehittämiseen (vientit, kv.-osaajat)
- Vahvistetaan alueen veto- ja pitovoimaa maakunnallisena yhteistyönä kehittämällä opiskelijoiden harjoittelumahdollisuuksia ja tuetaan ulkomaalaisväestön mahdollisuuksia osallistua sosiaalisiin verkostoihin ja yhteisöihin
- Kehitetään kilpailukykyisiä TKI-ekosysteemejä ja tuetaan monipuolista EU-rahoituksen käyttöä

## Digitaalisuus

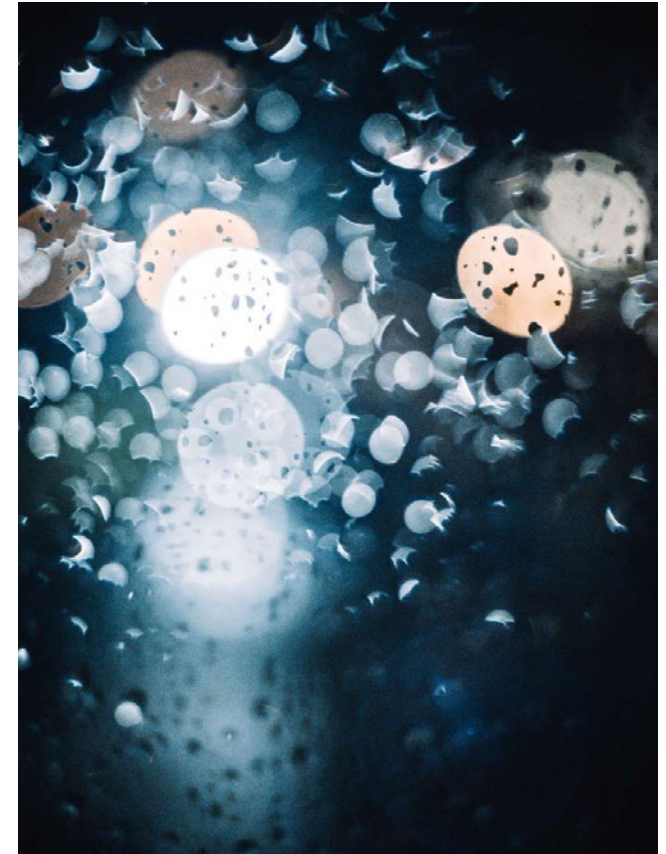
- Tasa-arvoinen digitaalinen saavutettavuus ja kyberturvallisuus
- Uudet tuotteet ja palvelut
- Ilmastokestävä opiskelu ja työskentely
- Digitaalisten ja digiosallisuuden kehittäminen

# ***Rajamaakunnat muuttuneessa geopoliittisessa tilanteessa***

Tuetaan ukrainalaisten ja venäläisten maakunnan asukkaiden kotoutumista ja osallisuutta.

Seurataan Venäjän hyökkäyssodan aiheuttamia muutoksia rajamaakunnissa (kuten pakolaisuus, kulttuurisuhteet, uudet yhteistyösuunnat) ja edistetään toimijoiden yhteistyötä muutoshaasteisiin vastaamiseksi.

Tuodaan edunvalvonnassa esille muuttunut ulkorajayhteistyön tilanne.



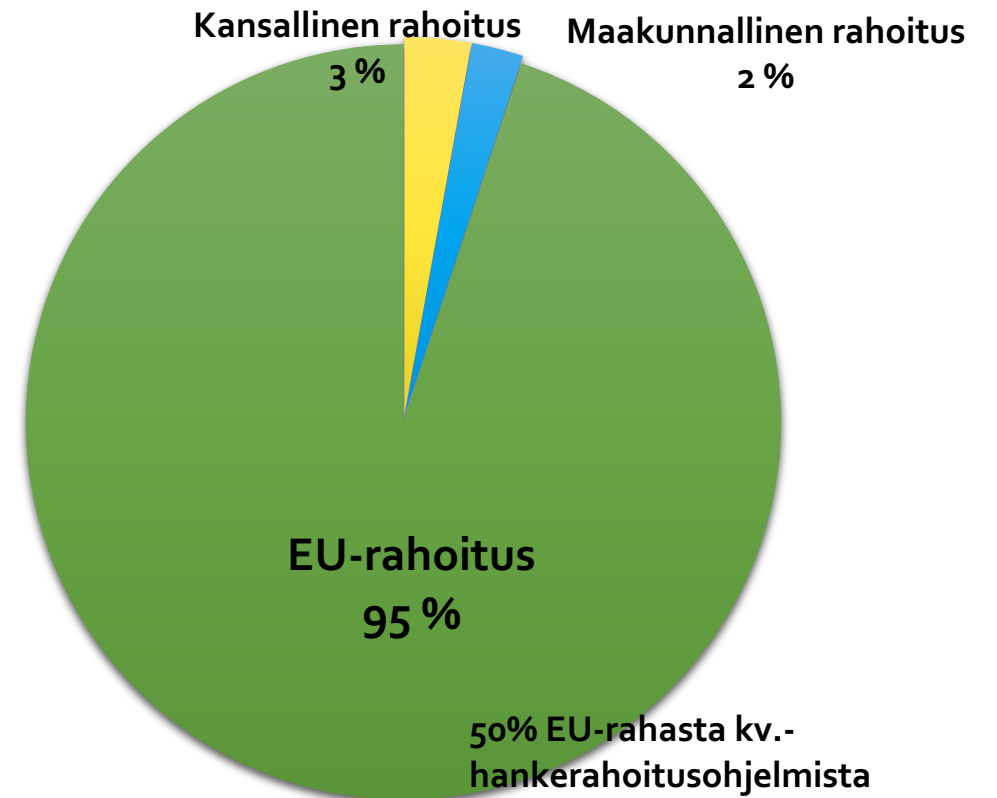


# *Hanketoteuma*

## *8/2023*

# Tunnusluvut

260 hanketta	90 milj.€
10 rahoitus-ohjelmaa	91 eri hakijaa



POKAT2021: 96 % EU-rahoitusta  
POKAT2017: 89% EU-rahoitusta

# POKAT2025, tilanne 31.8.2023

## POKAT2021, koko

## POKAT2017, koko

1. Metsäbiotalous
2. ÄES-valinnat
3. Ilmasto-energia
4. Koulutus
5. Hyvinvointi
6. Liikenne
7. Matkailu
8. Maatalous
9. Kaivannaiset
10. Kansainvälisyys

1. Metsäbiotalous
2. Koulutus ja osaaminen
3. Hyvinvointi ja osallisuus
4. Kansainvälisyys
5. Saavutettavuus

1. Metsä- ja energiatuotanto
2. Teknologia-teollisuus
3. Hyvinvointi
4. Koulutus
5. Ympäristö

# ***TOP 3 tarkemmin***

1. Metsäbiotalous
2. Älykäs erikoistuminen
3. Ilmasto-energia

**55 %** kaikesta maakuntaohjelman hankerahoituksesta

**95** hanketta – **35 %** kaikista hankkeista

**50** miljoonaa euroa

**98%** EU-rahoitusta

**70%** EU:n erillisohjelmista rahoitusta





# *Vain AKKE, AIKO, EAKR ja ESR hankkeet*

130 hanketta – 42,8 miljoonaa euroa – 94 % EU-rahoitusta

50% kaikista hankkeista – 48% kaikesta rahoituksesta

Hankkeiden teemat:

1. Älykäs erikoistuminen
2. Hyvinvointi
3. Koulutus
4. Saavutettavuus
5. Matkailu
6. Metsäbiotalous
7. Kaivannaiset
8. Ilmasto ja energia
9. Kansainvälisyys
10. Kulttuuri

# *Yli 4 miljoonan euron rahoitus*

1. Itä-Suomen yliopisto
2. Euroopan metsäinstituutti
3. Karelia-ammattikorkeakoulu
4. Luonnonvarakeskus
5. Joensuun kaupunki
6. Savon voima



# *Suurin ja pienin hanke*

**Euroopan metsäinstituutti:** FORWARDS - The ForestWard Observatory to Secure Resilience of European Forests, Horisontti Eurooppa, 7,3 miljoonaa euroa (huom! Päättyy vasta 30.11.2027)

**Joensuun ortodoksinen mieskuoro ry (JOMK):** Kunnianosoitus Palokinkoskelle ja Heinäveden ortodoksiselle perinteelle, Pohjois-Karjalan Tulevaisuusrahasto, 1 610 euroa



# *Maakuntaliiton rahoittamat, vuonna 2023 käynnistyneet hankkeet*

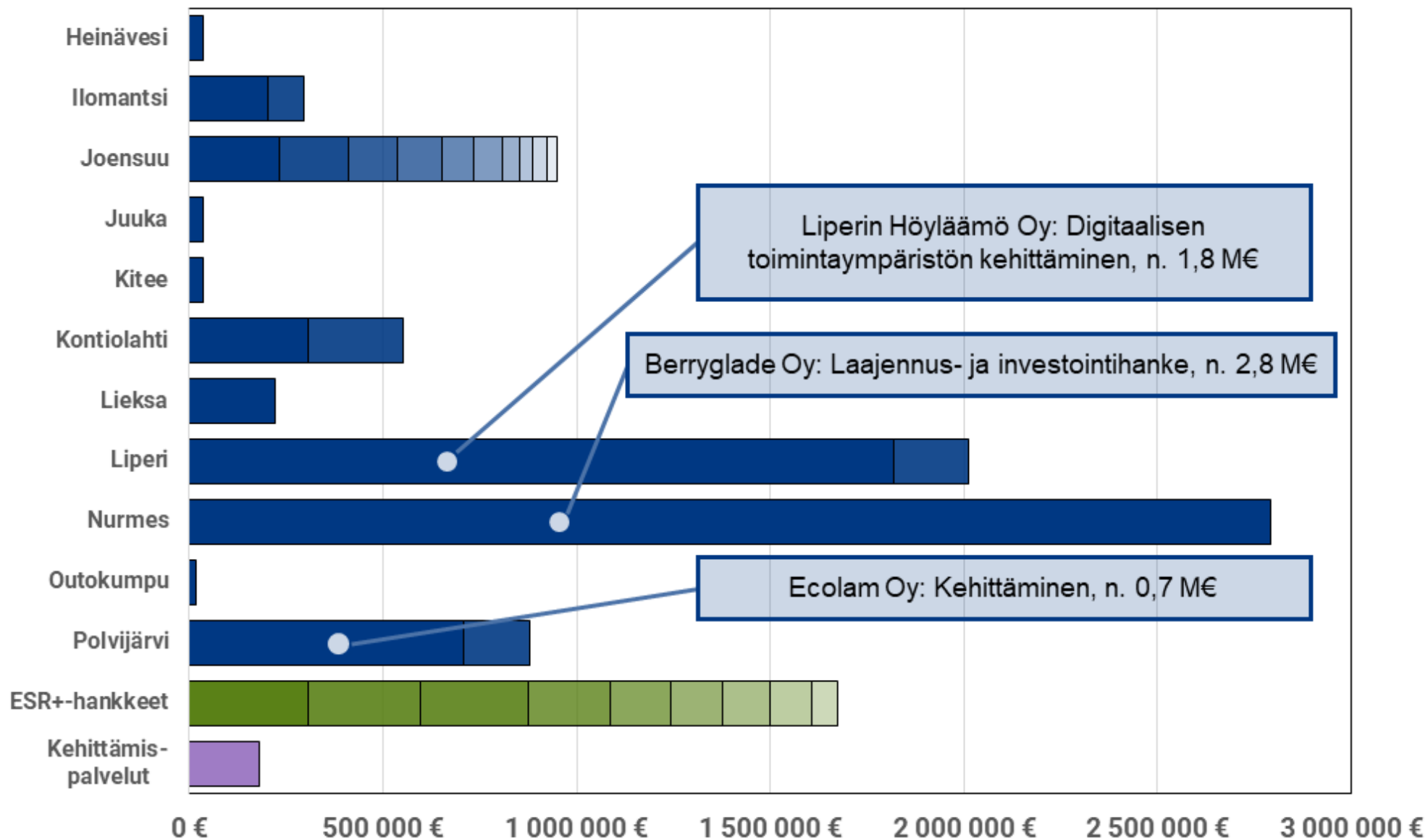
- 54 hanketta
- Hankkeiden yhteenlasketut budjetit **10,7 miljoonaa euroa**, maakuntaliiton rahoitusta **6,8 miljoonaa euroa**
- **68%** EU-rahoitusta, **17 %** Tulevaisuusrahaston rahoitusta, **15%** kansallista rahoitusta
- Rahoituskohteet: 1. Älykäs erikoistuminen, 2. Metsäbiotalous, 3. Koulutus, 4. Kaivannaiset, 5. Hyvinvointi
- Rahoituksen saajat: 1. Itä-Suomen yliopisto, 2. Joensuun kaupunki, 3. Business Joensuu, 4. Riveria, 5. Luonnonvarakeskus
- Pienin hanke: Juuan musiikkijuhlat 2023, 2 600 euroa, Tulevaisuusrahasto
- Suurin hanke: Itä-Suomen yliopiston tekniikan koulutuksen infrastruktuurin kehittäminen, 828 385 euroa, EAKR



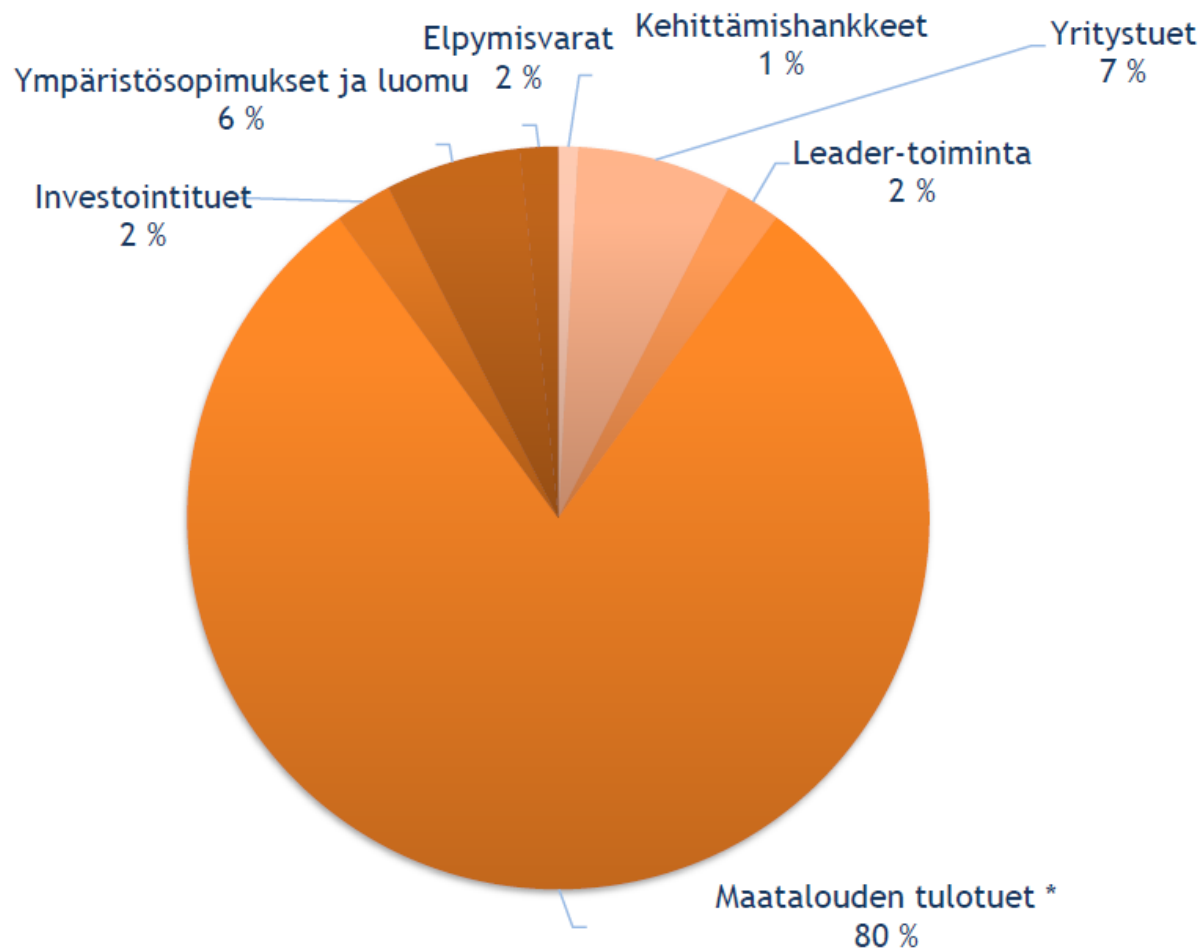


# Yrityksen kehittämisavustuspäätökset, yrityksen kehittämisspalvelut ja ESR+-hankepäätökset

Pohjois-Karjala, huhti–kesäkuu 2023



# Pohjois-Karjalan maaseudun kehittäminen lukuina vuonna 2022



Tukimuoto	€
Kehittämishankkeet	748 000
Yritystuet	5 827 000
Leader- toiminta	2 090 000
Maatalouden tulotuet *	69 161 000
Maatalouden investointituet	2 161 000
Nuoren viljelijän tuki (tilanpidon aloitus)	70 000
Ympäristösopimukset ja luomu	5 102 000
Maatalouden elpymisvarat	1 440 000
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>86 600 000</b>

\*Maatalouden tulotukiin kuuluvat mm. luonnonhaittakorvaus, perustuki, viherryttämistuki, ympäristökorvaus, kansalliset tuet ja kotieläintuet.

# *Vaikuttamisen kärjet*

# Edunajaminen – Pohjois-Karjalan kärkihankkeet (1/2)

Vuosittain laadittava maakunnallisen edunajamisen asiakirja *Vaikuttamisen kärjet* antaa kokonaiskuvan niistä vaikuttamistavoitteista ja hankkeista, jotka nähdään tärkeinä maakunnan kehittämiseksi. Mukaan otetaan vain sellaisia toimenpiteitä, joiden toteutuminen edellyttää valtion rahoitusta ja maakunnan ulkopuolella tehtäviä päätöksiä.

Asiakirja löytyy maakuntaliiton nettisivuilta osoitteesta [www.pohjois-karjala.fi](http://www.pohjois-karjala.fi). Siihen on koottu keskeiset kärkihankkeet, jotka ovat vuonna 2024 seuraavat:

## Tulevaisuuden osaamisen Pohjois-Karjala

1. Joensuu kansainvälisen huippuosaamisen keskittymänä – Osaamisen ja tutkimuksen Pohjois-Karjala
2. Rajamaakuntien ja Itä-Suomen asema muuttuneessa geopoliittisessa tilanteessa
3. Vihreät teolliset investoinnit liikkeelle
4. Osaavan työvoiman saatavuuden turvaaminen
5. Geologian tutkimuskeskuksen (GTK) mineraali- ja kiertotalousalan digitaalinen koetehdaskokonaisuus Outokummussa



# Edunajaminen – Pohjois-Karjalan kärkihankkeet (2/2)



## Kansainväliset kärkikohteet ja rakenteet

6. Kolin kestävää matkailua vahvistavat investoinnit
7. Kontiolahden ampumahiihtokeskus kansainvälisten suurtapahtumien järjestämisaireenana

## Vihreämpi ja digitaalisempi tulevaisuus



8. EU:n ja kansallinen metsäpolitiikka
9. Tuulivoiman lisääminen ja kompensatiomalli
10. Kantaverkon kehittäminen: Uusi kantaverkkolinjaus Kainuusta Pohjois-Karjalan kautta Etelä-Karjalaan
11. Nopeat tietoliikenneyhteydet ja maaseudun laajakaistat
12. Vaelluskalahankkeiden edistäminen



## Kestävät tulevaisuuden palvelut ja rakenteet

13. Hyvinvointialueiden rahoitus
14. Kestävä kuntatalous
15. Turvallisuusviranomaisten määrärahat



## Liikenteen kärkihankkeet

1. Joensuun lentoyhteyksien säilyttäminen ja palvelutason turvaaminen
2. Joensuu – Imatra -radan perusparantaminen ja nopeudennosto
3. Nopeat itäradat: Itärataoikaisu Helsinki – Helsinki-Vantaan lentoasema – Porvoo – Kouvola (suunnittelu)
4. Joensuu – Kontiomäki -rataosan välityskyvyn parantaminen ja sähköistäminen
5. Perusväylänpidon rahoituksen nosto
6. Valtatie 9 Liperin Ylämyllyn kohta
7. Valtatie 23 Varkaus – Karvio – Viinijärvi, erityisesti Heinäveden Karvion kohta
8. Valtatien 6 kokonaisehittäminen: suunnitteluvalmiuden nosto Joensuun eteläpuolella (Honkavaara – Onkamo)
9. Valtatien 9 kokonaisehittäminen Joensuun ja Kuopion välillä (ml. Kuusjärven kohdan suunnittelu)
10. Saimaan ja Pielisen vesiliikenteen kehittäminen

# *Rahoitussuunnitelma*

## *2024-2027*

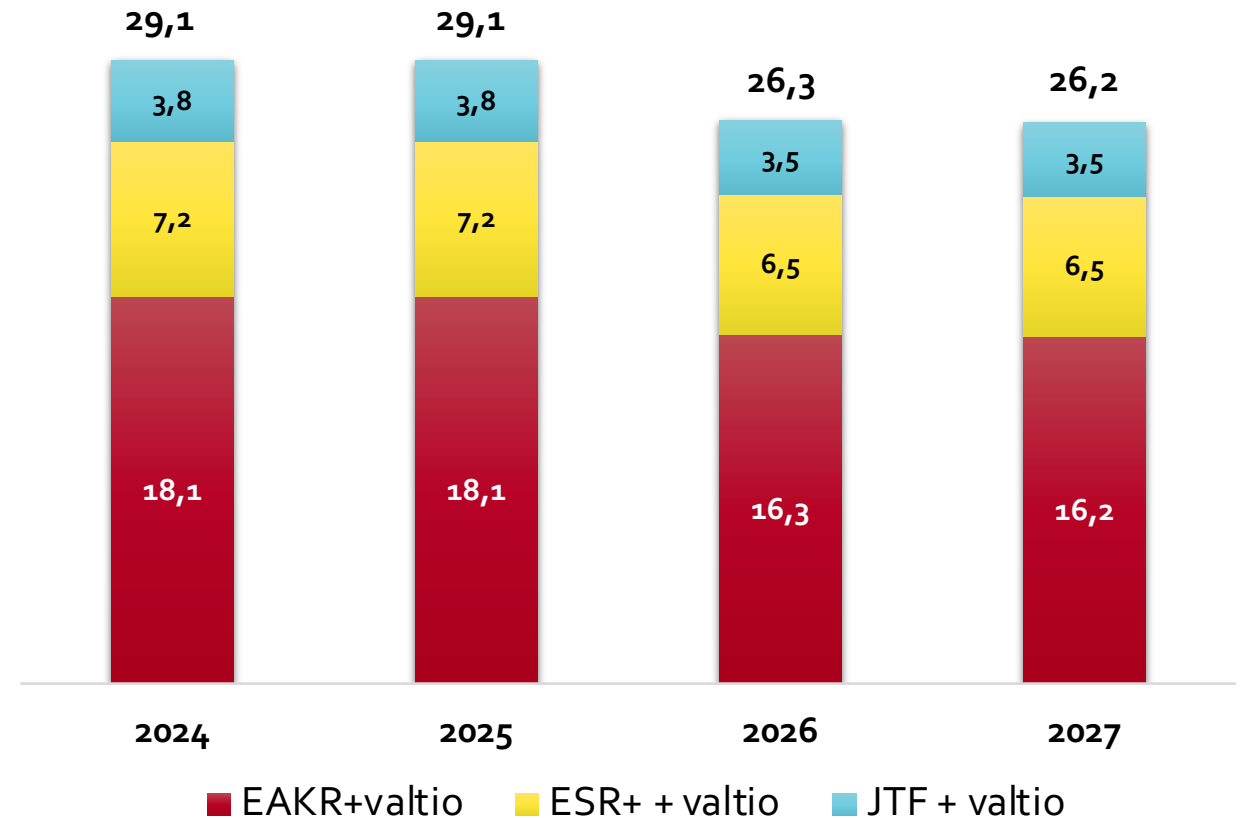
# Rahoitussuunnitelma 2024-2027

(miljoonaa euroa)

EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman Uudistuva ja Osaava Suomi 2021–2027 rahoituksen muodostavat:

- Euroopan aluekehitysrahasto EAKR
- Euroopan sosiaalirahasto ESR+
- JTF:n, Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston

...Yhdessä em. rahastoihin liittyvän kansallisen rahoituksen kanssa





POHJOIS-KARJALA  
*Maakuntaliitto*